



ПОСТАНОВА
Іменем України

13 квітня 2013 року

м. Бровари

Броварський міськрайонний суд Київської області у складі:

головуючого-судді Теленька А.Д.,
при секретарі Срібній Ю.О.,

розглянувши у відкритому судовому засіданні в залі суду адміністративну справу за позовом Іллюхіна Сергія Миколайовича до Броварської міської ради Київської області про визнання дій протиправними та зобов'язати вчинити певні дії,

в с т а н о в и в :

У листопаді 2012 року Іллюхін С.М. звернувся до суду з позовом, у якому зазначав, що 18 квітня 2012 року він звернувся до Броварської міської ради Київської області із запитом про надання йому доступу до публічної інформації, а саме: надання копії плану встановлених меж землекористування у масштабах 1:500 і 1:2000, який входить до складу технічної документації по інвентаризації земельної ділянки рекреаційного призначення загальною площею 31,9934 га парку «Перемога» міста Бровари.

24 квітня 2012 року Броварська міська рада відмовила йому у задоволенні запиту на підставі п. 2 ч. 1 ст. 22 Закону України «Про доступ до публічної інформації», посилаючись на те, що запитувана інформація належить до категорії інформації з обмеженим доступом відповідно до ч. 2 ст. 6 цього ж Закону. Крім того, даній інформації присвоєно гриф «Для службового користування».

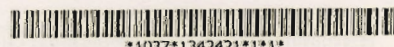
Вважає вказану відмову необґрунтованою і незаконною, оскільки у ст. 10 Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод гарантоване право на свободу одержувати інформацію.

Посилаючись на вимоги п. 1 ч. 1 ст.3 Закону України «Про доступ до публічної інформації», зазначав, що право на доступ до публічної інформації гарантується, зокрема, обов'язком розпорядників інформації надавати та оприлюднювати інформацію, крім випадків передбачених законом.

Також вказував, що запитуваний ним план встановлених меж землекористування у масштабах 1:500 і 1:2000, який входить до складу технічної документації по інвентаризації земельної ділянки рекреаційного призначення загальною площею 31,9934 га парку «Перемога» відповідно до ч. 1 ст. 9 Закону України «Про доступ до публічної інформації», не належить до категорії «службова кореспонденція».

Затверджений 14 березня 2012 року розпорядженням виконавчого комітету Броварської міської ради № 41-ОД «Перелік відомостей, що становлять службову інформацію та інструкції з питань обліку, зберігання і використання документів та інших матеріальних носіїв, які містять відомості, що становлять службову інформацію у виконкомі Броварської міської ради», також не містить жодної категорії якою б охоплювався запитуваний план встановлених меж.

У ч. 2 ст. 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації» встановлено, що обмеження доступу до інформації здійснюється відповідно до закону при дотриманні сукупності таких вимог:



– виключно в інтересах національної безпеки, територіальної цілісності або громадського порядку з метою запобігання заворушенням чи злочинам, для охорони здоров'я населення, для захисту репутації або прав інших людей, для запобігання розголошенню інформації, одержаної конфіденційно, або для підтримання авторитету і неупередженості правосуддя;

– розголошення інформації може завдати істотної шкоди цим інтересам;

– шкода від оприлюднення такої інформації переважає суспільний інтерес в її отриманні.

Також зазначав, що відповідно до ч. 5 ст. 6 цього ж Закону не може бути обмежено доступ до інформації про розпорядження бюджетними коштами, володіння, користування чи розпорядження державним, комунальним майном у тому числі до копій відповідних документів, умови отримання цих коштів чи майна, прізвища, імена, по батькові фізичних осіб та найменування юридичних осіб, які отримала ці кошти або майно.

Оскільки інвентаризація земель рекреаційного призначення (зокрема земель парку «Перемога») стосується володіння, користування та розпорядження майном, що перебуває у комунальній власності, доступ до інвентаризаційної документації не може бути обмежений.

Таким чином, відповідач необґрунтовано відмовив йому у наданні зазначеної вище інформації, у результаті чого порушено його право на доступ до публічної інформації.

Просив визнати неправомірною відмову Броварської міської ради щодо ненадання йому повної інформації на запит, а саме: копії плану встановлених меж землекористування в масштабах 1:500 і 1:2000, які входять до складу документації по інвентаризації земель рекреаційного призначення загальною площею 31,9934 га парку «Перемога» та зобов'язати відповідача надати йому повну копію цього плану.

Представник позивача Сушко О.А. у судовому засіданні позовні вимоги підтримала, дала пояснення аналогічні викладеному вище, просила суд задовольнити позов.

Представник відповідача Ковшун Л.М. у суді позов не визнала та пояснила, що позивачу відмовлено у задоволенні запиту на інформацію згідно із п. 2 ч. 1 ст. 22 Закону України «Про доступ до публічної інформації», оскільки запитувана інформація належить до категорії інформації з обмеженим доступом на підставі ч. 2 ст. 6 цього Закону, запитуваним документам присвоєно гриф «Для службового користування».

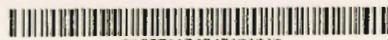
Просила у задоволенні позову відмовити.

Заслухавши пояснення сторін, дослідивши матеріали справи, суд встановив такі факти та відповідні їм правовідносини.

24 квітня 2012 року листом виконавчого комітету Броварської міської ради Київської області за № 04-01/218 позивачу Ілляхіну С.М. у наданні запитуваної ним інформації щодо надання копії плану встановлених меж землекористування у масштабах 1:500 і 1:2000, які входять до складу документації по інвентаризації земель рекреаційного призначення загальною площею 31,9934 га парку «Перемога» у місті Броварах відмовлено на підставі п. 2 ч. 1 ст. 22 Закону України «Про доступ до публічної інформації», оскільки зазначені вище документи за інформацією земельного відділу Броварської міської ради містять відомості, що становлять службову інформацію та їм присвоєно гриф «Для службового користування».

18 серпня 2011 року рішенням Броварської міської ради Київської області № 315-11-06 було затверджено технічну документацію по інвентаризації земельної ділянки рекреаційного призначення площею 31,9934 га парку «Перемога» та зобов'язано відділ Держкомзему у місті Броварах внести відповідні зміни в земельно-кадастрову документацію.

Із листа від 21 листопада 2012 року № 560, наданого земельним відділом Броварської міської ради Київської області, вбачається, що після прийняття Броварською міською радою зазначеного вище рішення, технічну документацію по інвентаризації земельної ділянки рекреаційного призначення площею 31,9934 га парку «Перемога» було повернуто до Відділу Держкомзему у місті Броварах.



У листі № 653 від 26 березня 2013 року Комунальне підприємство Броварської міської ради Київської області «Бровари-землеустрій» зазначено, що технічна документація щодо проведення інвентаризації земельної ділянки рекреаційного призначення площею 31,9934 га парку «Перемога» містить координати в системі координат 1963 (СК-63), якій надано гриф «Для службового користування», що відповідає п. 5 Переліку відомостей, які містять службову інформацію, і яким надається гриф обмеження доступу «Для службового користування» в системі Держземагенства України, затвердженого наказом Державного агентства земельних ресурсів України № 77 від 15 серпня 2011 року.

Із титульного листа технічної документації із землеустрою щодо проведення інвентаризації земель державної та комунальної власності землі рекреаційного призначення в межах міста Бровари парк «Перемога» за 2011 рік, вбачається, що даній інформації присвоєно гриф «Для службового користування».

У ст. 1 Закону України «Про доступ до публічної інформації» визначено, що публічна інформація – відображена та задокументована будь-якими засобами та на будь-яких носіях інформація, яка була отримана або створена у процесі виконання суб'єктами владних повноважень своїх обов'язків, передбачених чинним законодавством або яка знаходиться у володінні суб'єктів владних повноважень, інших розпорядників публічної інформації, визначених цим Законом. Публічна інформація є відкритою, крім випадків, встановлених законом.

Згідно із ст. 3 Закону України «Про доступ до публічної інформації» право на доступ до публічної інформації гарантується:

- обов'язком розпорядників інформації надавати і оприлюднювати інформацію, крім випадків, передбачених законом;
- визначенням розпорядником інформації спеціальних структурних підрозділів або посадових осіб, які організують у встановленому порядку доступ до публічної інформації, якою він володіє;
- максимальним спрощенням процедури подання запиту і отримання інформації;
- доступом до засідань колегіальних суб'єктів владних повноважень, крім випадків, передбачених законодавством;
- здійсненням парламентського, громадського та державного контролю за дотриманням права на доступ до публічної інформації;
- юридичною відповідальністю за порушення законодавства про доступ до публічної інформації.

Відповідно до п. 2 ч. 1 ст. 5 Закону України «Про доступ до публічної інформації» доступ до інформації забезпечується також шляхом надання її за запитами на інформацію.

У ч. ч. 1-4 ст. 6 цього Закону передбачено, що інформацією з обмеженим доступом є: конфіденційна інформація; таємна інформація; службова інформація.

Обмеження доступу до інформації здійснюється відповідно до закону при дотриманні сукупності таких вимог:

- виключно в інтересах національної безпеки, територіальної цілісності або громадського порядку з метою запобігання заворушенням чи злочинам, для охорони здоров'я населення, для захисту репутації або прав інших людей, для запобігання розголошенню інформації, одержаної конфіденційно, або для підтримання авторитету і неупередженості правосуддя;
- розголошення інформації може завдати істотної шкоди цим інтересам;
- шкода від оприлюднення такої інформації переважає суспільний інтерес в її отриманні.

Інформація з обмеженим доступом має надаватися розпорядником інформації, якщо він правомірно оприлюднив її раніше і якщо немає законних підстав для обмеження у доступі до такої інформації, які існували раніше.

Згідно із ч. ч. 1, 2 ст. 9 Закону України «Про доступ до публічної інформації» до службової інформації може належати відповідно до вимог ч. 2 ст. 6 цього Закону інформація, що міститься в документах суб'єктів владних повноважень, які становлять внутрівідомчу службову кореспонденцію, доповідні записки, рекомендації, якщо вони пов'язані з розробкою напряму діяльності установи або здійсненням контрольних, наглядових функцій органами державної влади, процесом прийняття рішень і передують публічному обговоренню та/або прийняттю рішень, а



також зібрана в процесі оперативно-розшукової, контр розвідувальної діяльності, у сфері оборони країни, яку не віднесено до державної таємниці.

Документам, що містять інформацію, яка становить службову інформацію, присвоюється гриф «Для службового користування». Доступ до таких документів надається відповідно до ч. 2 ст. 6 цього Закону.

У п. 1 ч. 1 ст. 12 вказаного Закону встановлено, що суб'єктами у сфері доступу до публічної інформації є запитувачі інформації – фізичні, юридичні особи, об'єднання громадян без статусу юридичної особи, крім суб'єктів владних повноважень.

Згідно із ч. 1 ст. 13 даного Закону розпорядниками інформації визнаються суб'єкти владних повноважень – органи державної влади, інші державні органи, органи місцевого самоврядування, органи влади Автономної Республіки Крим, інші суб'єкти, що здійснюють владні управлінські функції відповідно до законодавства та рішення яких є обов'язковими для виконання.

У ст. 19 Закону України «Про доступ до публічної інформації» передбачено, що запитувач має право звернутися до розпорядника інформації з запитом на інформацію незалежно від того, стосується ця інформація його особисто чи ні, без пояснення причини подання запиту.

Із ч. 1 ст. 22 вказаного Закону вбачається, що розпорядник інформації має право відмовити в задоволенні запиту в таких випадках:

- розпорядник інформації не володіє і не зобов'язаний відповідно до його компетенції, передбаченої законодавством, володіти інформацією, щодо якої зроблено запит;
- інформація, що запитується, належить до категорії інформації з обмеженим доступом відповідно до ч. 2 ст. 6 цього Закону;
- особа, яка подала запит на інформацію, не оплатила передбачені статтею 21 цього Закону фактичні витрати, пов'язані з копіюванням або друком;
- не дотримано вимог до запиту на інформацію, передбачених ч. 5 ст. 19 цього Закону.

Наказом Державного агентства земельних ресурсів України від 15 серпня 2011 року № 77 затверджено Перелік відомостей, які містять службову інформацію, і яким надається гриф обмеження доступу «Для службового користування» в системі Держгеокадастр України.

Згідно із п. 5 вказаного Переліку топографічні, цифрові карти (плани), фотокартки і фото плани, ортофотоплани, спеціальні тематичні карти та атласи (незалежно від форми та виду носія інформації) масштабів 1:200000 з описом місцевості і 1:100000 та крупніше в державних системах координат УСК-2000 та СК-42, в системі координат СК-63 за наявності відомостей про цифрову модель місцевості (рельєф) з деталізацією 1 метр та не менше у Балтійській системі висот, характеристик інженерних комунікацій, а також геодезичних пунктів з можливістю визначення їх координат в державних системах координат УСК-2000 та СК-42, в системі координат СК-63 відносяться до переліку відомостей, які містять службову інформацію, і яким надається гриф обмеження доступу «Для службового користування» в системі Держгеокадастр України.

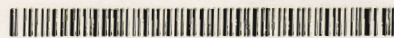
У ч. ч. 1, 2, 4 ст. ст. 33 Закону України «Про землеустрій» від 22 березня 2003 року № 858-IV передбачено, що юридичні та фізичні особи мають право користуватися матеріалами Державного фонду документації із землеустрою з дотриманням вимог цього Закону, інших законів України і Положення про Державний фонд документації із землеустрою.

При користуванні документацією з Державного фонду документації із землеустрою забороняється:

- копіювання топографічних, картографічних, аерозйомочних та інших матеріалів без відповідного на те дозволу;
- передача вихідних матеріалів (їх копій) іншим особам без спеціального дозволу, якщо це не передбачено умовами користування відповідними матеріалами.

Надання відомостей, що містяться в документації із землеустрою, здійснюється в порядку, встановленому законодавством України.

У п. 1 загальних положень Інструкції про порядок обліку, зберігання і використання документів, справ, видань та інших матеріальних носіїв інформації, які містять службову інформацію, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 27 листопада 1998 року № 1893, визначено, що порядок обліку, зберігання, використання та знищення документів, справ,



видань, магнітних та інших матеріальних носіїв інформації, які містять конфіденційну інформацію, що є власністю держави є обов'язковим для всіх центральних органів виконавчої влади, Ради міністрів Автономної Республіки Крим, місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ і організацій незалежно від форм власності.

Із п. 8 даної Інструкції співробітникам (виконавцям), вбачається, що допущеним до роботи з документами з грифом «Для службового користування» забороняється повідомляти усно або письмово будь-кому відомості, що містяться у цих документах, якщо це не викликано службовою потребою.

Відповідно до ч. 2 ст. 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Згідно із ч. 3 ст. 2 КАС України у справах щодо оскарження рішень, дій чи бездіяльності суб'єктів владних повноважень адміністративні суди перевіряють, чи прийняті (вчинені) вони на підставі, у межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України, обґрунтовано, тобто з урахуванням усіх обставин, що мають значення для прийняття рішення, з урахуванням права особи на участь у процесі прийняття рішення, своєчасно, тобто протягом розумного строку.

Оцінивши досліджені у судовому засіданні докази в їх сукупності, суд дійшов висновку, що дії Броварської міської ради Київської області щодо відмови у наданні запитуваної Ілляхінін С.М. інформації не можуть бути визнані протиправними, оскільки технічній документації із землеустрою щодо проведення інвентаризації земель державної та комунальної власності землі рекреаційного призначення площею 31,9934 парку «Перемога», до складу якої входять плани встановлення меж землекористування у масштабах 1:500 і 1:2000 присвоєно гриф «Для службового користування», у зв'язку з чим позовні вимоги задоволенню не підлягають.

Інформаційні відносини в Україні, у тому числі порядок доступу до інформації, регулюються не лише Законом «Про доступ до публічної інформації», а й іншими правовими нормами: Цивільним кодексом України, Податковим кодексом України, Законами України: «Про інформацію», «Про державну таємницю», «Про землеустрій» та іншими законами.

Виходячи з наведеного вище, при вирішенні питання щодо присвоєння інформації грифу «Для службового користування» розпорядники інформації мають право застосовувати в практичній діяльності не тільки Закон України «Про доступ до публічної інформації», але й інші Закони.

На підставі викладеного вище, керуючись ст. ст. 2, 7, 8, 9, 70, 71, 86, 158-163, 167 КАС України, суд


п о с т а н о в и в :

У задоволенні позову Ілляхіна Сергія Миколайовича до Броварської міської ради Київської області про визнання дій протиправними та зобов'язати вчинити певні дії відмовити.

Постанова набирає законної сили після закінчення строку подання апеляційної скарги, якщо апеляційну скаргу не було подано. У разі подання апеляційної скарги постанова, якщо її не скасовано, набирає законної сили після розгляду справи апеляційним судом.

Апеляційна скарга на постанову може бути подана до Київського апеляційного адміністративного суду через Броварський міськрайонний суд протягом десяти днів з дня отримання копії постанови.

Суддя

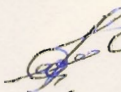
 Телененко А. Д.

ЗГІДНО З
ОРИГІНАЛОМ

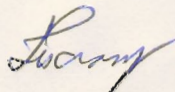
Постанова не набрала законної сили



Суддя

 А. Д. Телененко

Секретар



Т. В. Харченко